



SECRETARIATUL CONSILIULUI
Nr. 338, 25.07.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzută în bugetul Ministerului pentru Români de Pretutindeni pentru această activitate

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzută în bugetul Ministerului pentru Români de Pretutindeni pentru această activitate, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.163 din 19.07.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzută în bugetul Ministerului pentru Români de Pretutindeni pentru această activitate, cu modificările ulterioare.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul se încadrează în sfera legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată urmează a fi Senatul.

2. Semnalăm că proiectul nu este avizat de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și de Ministerul Finanțelor Publice, în aplicarea prevederilor art.9 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm că emiterea avizului Consiliului Legislativ în condițiile îndeplinirii incomplete a procedurii de avizare la nivel administrației publice centrale, pe fondul posibilității ca instituțiile care nu au avizat proiectul să aducă ulterior modificări și/sau completări acestuia, este de natură a conduce la condiționalitatea, cel puțin în parte, a prezentului aviz.

3. **Analizat din perspectiva dreptului european**, proiectul supus avizării prezintă tangență cu reglementările subsumate politicii în domeniul concurenței, segmentul legislativ - ajutoare de stat și alte subvenții. Astfel, din analiza proiectului, rezultă că prin obiectul de reglementare, acesta urmărește modificarea și completarea cadrului legal privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni, în scopul îmbunătățirii derulării procesului de finanțare prin clarificarea anumitor noțiuni care erau interpretabile, introducerea unor noi modalități de finanțare sub forma granturilor, precum și modificarea procedurilor existente.

În ceea ce privește instituirea unui ajutor de stat, semnalăm că, potrivit art.108 alin.(3) din TFUE, Comisia Europeană este informată în timp util pentru a-și prezenta observațiile cu privire la proiectele care urmăresc să instituie sau să modifice ajutoarele de stat. Ajutorul de stat astfel notificat, poate fi adoptat și acordat numai după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană în conformitate cu prevederile art.4 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Referitor la „beneficiarii” ajutoarelor de stat, menționăm că, potrivit Comunicării Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat, astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, normele privind ajutoarele de stat se aplică numai în cazul în care beneficiarul unei măsuri este o

„întreprindere”, noțiune care, potrivit Curții de Justiție, poate fi definită „ca fiind entități care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul juridic și de modul finanțare a acestora”.

Mai mult, acest principiu general are trei consecințe importante: în primul rând, statutul entității în dreptul intern nu este determinant, singurul criteriu relevant fiind dacă aceasta desfășoară sau nu o activitate economică; în al doilea rând, aplicarea normelor privind ajutoarele de stat nu este condiționată de existența unui scop lucrativ al entității instituite, entitățile fără scop lucrativ putând oferi, de asemenea, bunuri și servicii pe o piață; clasificarea unei entități ca întreprindere se face întotdeauna în raport cu o activitate specifică, care trebuie să fie una economică.

În raport cu aceste observații, inițiatorul trebuie să se asigure că toți beneficiarii ajutorului de stat acordat în baza prevederilor proiectului respectă criteriile prevăzute în legislația europeană relevantă din domeniul ajutorului de stat.

4. La titlu, pentru corectitudinea redactării, cuvântul „prevăzută” din sintagma „prevăzută în bugetul Ministerului” va fi redat sub forma „**prevăzute**”. Reiterăm această observație și pentru **art.II**.

5. La art.I partea introductivă, după indicarea titlului Legii nr.321/2006, se va introduce sintagma „cu modificările ulterioare”. Observația este valabilă și pentru **art.II**.

Ca observație generală, în legătură cu **art.1¹**, semnalăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, nu pot fi definite printr-un act normativ decât expresiile și termenii care sunt utilizați în cuprinsul reglementării. Recomandăm, în consecință, reanalizarea, de către inițiator, a definițiilor prevăzute în cuprinsul acestui articol.

6. La pct.3 al art.I, la textul propus pentru art.2 alin.(3), pentru o exprimare normativă consacrată, cuvântul „menționați” va fi înlocuit prin cuvântul „**prevăzuți**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

7. La pct.5 al art.I, cu privire la art.3¹ alin.(2), apreciem ca fiind necesară reanalizarea dispoziției, din perspectiva reținerii sau nu a necesității avizării, de către autoritățile administrației publice locale, a proiectului de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei naționale pentru românii de pretutindeni, cu luarea în considerare a Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

De asemenea, privitor la textul propus pentru art.3¹ alin.(1), precizăm că denumirea corectă a Strategiei menționate în text este

„Strategia națională pentru românii de pretutindeni **pentru perioada 2017-2020**”.

8. La pct.6 al art.I în legătură cu art.4 alin.(2), propunem să fie avută în vedere competarea corespunzătoare a textelor avute în vedere, în sensul de a fi prevăzut un termen înăuntrul căruia pot fi contestate, de către solicitanții de finanțare nerambursabilă, deciziile de respingere a propunerilor de proiecte.

De asemenea, referitor la textul propus pentru art.4 alin.(1), pentru o corectă identificare a normei de trimitere, sugeră înlocuirea sintagmei „beneficiarilor menționați la art.2” cu sintagma „beneficiarilor **prevăzuți** la art.2 alin.(1)”.

9. La pct.7 al art.I, la textul propus pentru art.4¹ alin.(1) lit.a), pentru precizia normei de trimitere, recomandăm menționarea actului normativ care reglementează achizițiile publice.

La textul propus pentru alin.(2), în finalul acestuia, întrucât exprimarea „prin act administrativ intern” este imprecisă, sugerăm să se precizeze expres denumirea actului intern prin care se aprobă proiectele și programele Ministerului pentru Românii de Pretutindeni.

La textul propus pentru art.4² alin.(3), partea introductivă, având în vedere că sintagma „în temeiul unei justificări temeinice” nu conferă claritate dispoziției, sugerăm ca textul să fie completat prin menționarea unor situații concrete care să justifice acordarea de granturi.

10. La pct.10 al art.I, cu referire la art.8 alin.(4), apreciem că este necesară reanalizarea acestei dispoziții, în condițiile în care, potrivit art.52 alin.(10¹) teza întâi din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, *„Sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri europene 2014-2020 pot fi justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din contracte/decizii/ordine de finanțare și, după caz, memorandumuri/acorduri de împrumut”*.

De asemenea, semnalăm marcarea incorectă a alineatelor din punct de vedere al ordinii cronologice a numerelor, în sensul că, după alin.(6), au fost inserate alin.(8), (7), (8), (9). Este necesară, de aceea, marcarea corespunzătoare și revederea normelor de trimitere la aceste alineate.

Având în vedere că Legea nr.500/2002 a fost menționată în cuprinsul art.4¹ alin.(1) lit.b), trimiterea ulterioară la aceasta se va realiza fără a se mai indica titlul, ci doar evenimentele legislative suferite.

La primul alineat, marcat ca alin.(8), pentru corectitudinea redactării, textele propuse pentru lit.a) și b), vor debuta cu literă mică.

Totodată, la lit.a), pentru o exprimare mai adecvată, sintagma „fără o astfel de realocare” se va înlocui cu sintagma „fără **ca** o astfel de realocare”.

La textul propus pentru actualul alin.(7), pentru precizia normei și pentru înlăturarea oricărui echivoc, se va specifica în mod expres de la ce dispoziții ale Legii 590/2003, se dispune derogarea.

Totodată, întrucât actul respectiv este menționat pentru prima dată în text, se vor indica atât titlul, cât și evenimentele legislative suferite, urmând a se elimina cea de-a doua trimitere la același act normativ, în cadrul aceleiași dispoziții. Drept consecință, sugerăm reformularea primei teze a actualului alin.(7).

11. La pct.12 al art.I, la textul propus pentru art.11 alin.(4), pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „1 milion lei” se va reda sub forma „**1.000.000 lei**”.

12. La pct.14 al art.I, din considerente de tehnică legislativă, partea dispozitivă se va reda, astfel:

„14. La anexă, la punctul I, literele b), d), f), g), r) și s) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă și pentru partea dispozitivă a **pct.16.**

13. La pct.15 al art.I, cu referire la pct.I lit.z) din Anexa la Legea nr.321/2006, considerăm necesară reformularea normei, în condițiile în care sintagmele „rezultate deosebite” și „realizări remarcabile” nu sunt de natură a putea conferi previzibilitate dispoziției.

De asemenea, având în vedere că lit.z) ce urmează a fi introdusă la pct. I din anexă, este ultima în alfabetul limbii române, potrivit uzanțelor normative, marcarea următoarelor enumerări se va face sub forma „**aa), bb), cc) ...**” .

Totodată, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„15. La anexă, la punctul. I, după litera y) se introduc două noi litere, lit. ...) și ..., cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda noile texte, marcate în mod corespunzător.

14. La pct.17 al art.I, partea dispozitivă se va reda, astfel:

„17. La anexă, după punctul II, se introduce un nou punct, **pct. III**, cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru partea introductivă a pct.III, pentru unitate redacțională cu actul de bază, sintagma „punctul III” se va reda abreviat, respectiv „**pct.III**”.

15. La art.II, pentru o informare corectă asupra titlului actului normativ de bază, sintagma „finanțarilor nerambursabile programelor, proiectelor sau acțiunilor pentru sprijinirea activității” se va înlocui cu sintagma „finanțarilor nerambursabile **pentru programele, proiectele sau acțiunile privind** sprijinirea activității”.

Totodată, în finalul textului, formularea „cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial, Partea I, dându-se textelor o nouă numărătoare” se va înlocui cu sintagma „**cu modificările ulterioare,** precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, **se va republica, dându-se textelor o noua numerotare**”.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București
Nr.575/19.07.2017

Lege privind regimul acordării finanțării nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzute în bugetul Ministerului pentru Românii de Pretutindeni pentru această activitate

- 1 promulgată prin D. nr. 958/2006 M. Of. nr. 626/20 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul acordării finanțării nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzute în bugetul Ministerului Afacerilor Externe pentru această activitate
- 2 modificări prin L. nr. 299/2007 M. Of. nr. 792/21 nov. 2007
Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni *înlocuiește, în cuprinsul legii, referirile la "Ministerul Afacerilor Externe" și la "ministrul afacerilor externe" cu referiri la "Cancelaria Primului-Ministru", respectiv "șeful Cancelariei Primului-Ministru"*
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 10/2008 M. Of. nr. 131/20 feb. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni aprobată prin L. nr. 190/2008 M. Of. nr. 724/24 oct. 2008 *înlocuiește, în cuprinsul legii, referirile la "Cancelaria Primului-Ministru", respectiv "șeful Cancelariei Primului-Ministru" cu referiri la "Ministerul Afacerilor Externe", respectiv "ministrul afacerilor externe"*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 6/2017 M. Of. nr. 62/25 ian. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice *modifică titlul și înlocuiește sintagmele „Ministerul Afacerilor Externe” cu „Ministerul pentru Românii de Pretutindeni” și „Departamentul pentru Românii de Pretutindeni din Ministerul Afacerilor Externe” cu „Ministerul pentru Românii de Pretutindeni”*

Lege privind finanțele publice

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011

L. nr. 590/2003

M. Of. nr. 23/12 ian. 2004

Lege privind tratatele

1 promulgată prin D. nr. 909/2003 M. Of. nr. 23/12 ian. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind tratatele